

**«Контроль за распространением наружной рекламы на объектах культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также на их территориях, за исключением территорий достопримечательных мест»**

**РАЗДЕЛ 1**

**Общие вопросы осуществления государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия**

Целями государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Тамбовской области в области охраны объектов культурного наследия.

Государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия осуществляется посредством:

**организации и проведения проверок** органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц;

**организации и проведения мероприятий по контролю** за состоянием объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

**систематического наблюдения за исполнением обязательных требований**, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности.

При осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный надзор)

Управление по государственной охране объектов культурного наследия области (далее – Управление) руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 года № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Тамбовской области от 05.10.2015 №572-3 «О регулировании отдельных вопросов в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Тамбовской области»;

Постановление главы администрации Тамбовской области от 20.11.2015 №390 "О внесении изменений в Положение об управлении культуры и архивного дела Тамбовской области и утверждении Положения об управлении по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области";

[Постановление администрации области от 25.12.2015 №1551 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия](#)

местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

Приказ управления по государственной охране объектов культурного наследия области от 07.06.2016 № 153 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции «осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

С 1 января 2018 года Управление также осуществляет государственный контроль за обеспечением доступности для инвалидов в рамках федерального, регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в соответствии с:

Федеральным законом от 07.06.2017 №116-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите инвалидов в Российской Федерации";

приказом Минкультуры России от 20.11.2015 № 2834 "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации".

## **1. Плановые проверки**

Виды проверок, проводимых в рамках осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также органов местного самоуправления:

плановые - в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, утверждаемым начальником Управления;

внеплановые - по основаниям, предусмотренным статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 Федерального закона № 294-ФЗ.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок, является истечение трех лет со дня:

государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В ходе составления проекта ежегодного плана проверок юридических лиц особое внимание обращается на невключение в план лиц, отвечающих критериям отнесения к малому бизнесу.

Срок проведения документарной и выездной проверки не может превышать двадцати рабочих дней.

Виды проверок, проводимых в рамках осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия в отношении органов местного самоуправления:

плановые - в соответствии с ежегодным планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, сформированным и согласованным прокуратурой области;

внеплановые - по основаниям, предусмотренным частью 2.6 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года.

Плановые и внеплановые проверки органов местного самоуправления проводятся в порядке, установленном частью 2.8 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Виды проверок, проводимых в рамках осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия в отношении органов государственной власти:

плановые - в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок органов государственной власти;

внеплановые - на основании решения начальника Управления.

Основанием для проведения внеплановой проверки являются:

истечение срока исполнения ранее выданного предписания Управления, выданного в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ;

обращение граждан, юридических лиц и поступление информации от государственных органов, органов местного самоуправления о фактах нарушений обязательных требований.

Ежегодный план проведения плановых проверок органов государственной власти утверждается начальником управления и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения проверок.

За 9 месяцев 2018 года Управлением проведено 82 процентов от запланированных проверок на 2018 год или **8 плановых** проверок, из них:

**4 - плановых проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованных с прокуратурой Тамбовской области (Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»);**

**4 – плановых проверки в отношении органов местного самоуправления** (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Внеплановых проверок (выездных/документарных) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводилось.

По итогам проверок выдано 5 предостережений, 4 предписания, составлено 3 протокола об административных правонарушениях, в отношении всех виновных должностных лиц вынесены судебные решения.

Далее в течение установленных сроков осуществляется контроль за исполнением Предписаний.

В рамках заявленной для настоящих публичных слушаний темы контроля за распространением наружной рекламы на объектах культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также на их территориях, за исключением территорий достопримечательных мест» остановимся более подробно на характерных нарушениях.

При проведении проверки в отношении администрации города Тамбова Управлением было выявлено: в нарушение ст. 35.1 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73 — ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» из 69 объектов культурного наследия федерального и регионального значения на 29 объектах культурного наследия регионального значения размещена различного рода реклама и рекламные конструкции.

В нарушение п. 1 ст. 47.3 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73 — ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», а также приказа Управления от 16.02.2016 № 35 «Об утверждении Положения «О порядке согласования и размещения вывески на объекте культурного наследия» из 103 объектов культурного наследия на 40 объектах культурного наследия размещены не согласованные с Управлением вывески (28 объектов культурного наследия регионального значения и 12 выявленных объекта культурного наследия).

В нарушение ст. 27 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73 — ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» из 69 объектов культурного наследия федерального и регионального значения на 41 объекте культурного наследия регионального значения отсутствуют информационные надписи.

Также в нарушение п. 1 ст. 47.3 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73 — ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» из 103 объектов культурного наследия на 73 объектах культурного наследия размещены различного рода конструкции, искажающие облик объекта культурного наследия.

По результатам проверки администрации г. Тамбова было выдано предписание по устранению выявленных нарушений, администрация г. Тамбова привлечена к административной ответственности.

Фактически 88% проверок от общего числа проведенных проверок 2018 года завершились принятием мер реагирования по выявленным нарушениям законодательства об охране объектов культурного наследия.

Сведения о проверках и результаты проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенные в соответствии с требованиями 294-ФЗ своевременно вносятся в ФГИС «Единый Реестр Проверок» и в тестовом режиме в систему автоматизации контрольно-надзорной деятельности «ВИС КНД» <http://knd.tambov.gov.ru/>, внедряемую администрацией Тамбовской области в рамках осуществления функции регионального государственного контроля (надзора) в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

## **2. Организация и проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, а также систематического наблюдения в отношении объектов культурного наследия федерального, регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия.**

Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению осуществляются в отношении объектов культурного наследия федерального (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Задание на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия выдается Начальником Управления области.

Основанием для выдачи задания на плановые мероприятия являются утвержденные Управлением планы проведения мероприятий.

Основанием для выдачи заданий на внеплановые мероприятия являются:

- обращения или информация физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе:

в целях определения соответствия критериям отнесения объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, не являющихся многоквартирными жилыми домами, к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2015 года № 646;

- поручения федеральных государственных органов;
- истечение сроков ранее выданного предписания.

При проведении мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия уполномоченными лицами Управления осуществляется фотофиксация объектов культурного наследия.

По результатам проведения мероприятия, лицом(ами), проводящим(ими) указанные мероприятия, в течение 3 рабочих дней с даты окончания мероприятия, в зависимости от целей мероприятия, составляются по форме, утвержденной приказом Управления, следующие акты:

отчет о проведении мероприятий по контролю.

В случае обнаружения в ходе проведения мероприятия нарушений законодательства в области охраны объектов культурного наследия, лицом(ами), проводящим(ими) указанные мероприятия, выдается предписание об устранении выявленных нарушений.

Отчеты, составленные по итогам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, утверждаются начальником Управления.

В 2016 - 2017 и 9 месяцев 2018 года Управлением проведено 144 мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению, из них:

89 плановых мероприятия (систематическое наблюдение),

55 внеплановых мероприятия (мероприятия по контролю).

**3. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Тамбовской области в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования), причинение вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

За январь-октябрь 2018 года Управлением было рассмотрено 102 обращения граждан и юридических лиц. При рассмотрении обращений специалистами Управления давались разъяснения законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, а также проверялись доводы заявителей, изложенные в обращениях, на предмет наличия фактов нарушения законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

**4. Проведение административных расследований должностными лицами Управления**

Должностными лицами Управления в январе-октябре 2018 года было возбуждено 12 дел об административном правонарушении. Дела об административных правонарушениях возбуждаются, как правило, по фактам, содержащимся в обращениях граждан и юридических лиц, а также по фактам, установленным уполномоченными лицами в ходе проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия области. Из 12 возбужденных дел об административном правонарушении 1 дело было прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения; по 11 делам об административном правонарушении были составлены протоколы и направлены в суд для рассмотрения. Общая сумма штрафов, наложенных судом по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, составила 680 тыс. рублей. 1 дело в настоящее время еще находится на рассмотрении в судах.

Должностные лица Управления при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия обязаны:

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы лица, в отношении которого проводится проверка;

проводить проверку на основании приказа о проведении проверки;

проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку - только при предъявлении служебных удостоверений, копии приказа о ее проведении;

не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, органа государственной власти, органа местного самоуправления, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, физическому лицу, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, органа государственной власти, органа местного самоуправления, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, физическому лицу, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, органа государственной власти, органа местного самоуправления, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, физическое лицо, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления;

доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

соблюдать сроки проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, установленные статьей 13 Федерального закона № 294-ФЗ;

не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

не требовать от органов местного самоуправления осуществления полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральным законодательством к полномочиям органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, а также финансового обеспечения из местного бюджета соответствующих расходов;

перед началом проведения выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;

осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ имеют следующие права:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от Управления, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Управления;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Управления, повлекшие за собой нарушение прав поставщика социальных услуг при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

При проведении проверок юридические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или их уполномоченных представителей; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований.

Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

1) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц информацию и документы по вопросам охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа начальника Управления о назначении проверки либо задания Управления посещать и обследовать используемые органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, производственные, хозяйственные и иные нежилые помещения, строения, сооружения, являющиеся объектами культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленными объектами культурного наследия, либо находящиеся в зонах охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения земельные участки, на которых такие объекты расположены либо которые находятся в зонах охраны таких объектов, а с согласия собственников - жилые помещения, являющиеся объектами культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленными объектами культурного наследия, и проводить исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю;

3) выдавать предписания, в том числе:

об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия, объекта недвижимого имущества, расположенного в зонах охраны объектов культурного наследия;

об устранении нарушений особого режима использования земель в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения;

об устранении нарушений требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия;

о приостановлении работ, указанных в статье 36 Федерального закона № 73-ФЗ;

4) привлекать к административной ответственности и принимать меры по предотвращению правонарушений;

5) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

6) предъявлять иски в суд в случаях, предусмотренных подпунктом 6 пункта 6 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ;

7) привлекать к проведению мероприятий по контролю экспертов и экспертные организации.

## **Раздел 2.**

### **Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в части нераспространения наружной рекламы на объектах культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также на их территориях, за исключением территорий достопримечательных мест**

#### **1. Типичные нарушения органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований в части размещения наружной рекламы.**

Типичными нарушениями обязательных требований, выявляемыми уполномоченными лицами Управления, являются:

отсутствие информационных надписей на объекте культурного наследия (в рамках вынесенных предписаний установлено 41 требование по установке информационных надписей);

размещение на объектах культурного наследия незаконной рекламы, а также несогласованных с Управлением вывесок (установлено 73 требования по демонтажу вышеуказанных конструкций);

- невыполнение предписаний государственного органа по охране объектов культурного наследия об устранении нарушений и проведении мероприятий по сохранению ОКН (ч. 18 ст. 19.5 КоАП РФ).

Так, к примеру, в ходе проведения различного рода мероприятий по государственному надзору Управлением было выявлено, что в городе Тамбове на объектах культурного наследия регионального значения размещена различного рода реклама и рекламные конструкции на следующих объектах:

1	Лавка купца	ул. Коммунальная/ ул. Носовская, д. 20/5; (ранее - ул. Коммунальная, д. 20)
2	Архитектурный комплекс	ул. Коммунальная, д. 22, 24, 26, 28, ул. Базарная/Коммунальная, д. 105/30
3	Здание гостиницы «Московская»	ул. Коммунальная, д. 34
4	Дом жилой	ул. Коммунальная, д. 34; (ранее - ул. Коммунальная, д. 36)
5	Здание общегородского значения - редакции газеты «Тамбовская жизнь»	ул. Советская/ул. Ленинградская, д. 69/12
6	Жилой комплекс. Городской ночлежный дом	ул. Советская/ ул. Ст. Разина, д. 103/ 21
7	Дом жилой	ул. Носовская, д. 3А
8	Дом купца И.И.Волокитина	ул. Советская/ ул. Комсомольская, д. 98/27
9	Дом жилой	ул. Носовская, д. 6
10	Дом жилой	ул. Советская, д. 77
11	Дом жилой	ул. Советская, д. 83
12	Дом жилой	ул. Коммунальная, д. 13
13	Дом жилой	ул. Носовская, д. 19
14	Ансамбль зданий Носовской богадельни	ул. Советская, д. 122; ул. Советская/ ул. Студенецкая, д. 124/2

По факту указанных нарушений виновные лица привлекаются к административной ответственности по:

ст. 7.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации).

## **2. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований**

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений [http://pam.tmbreg.ru/assets/files/SobstvennikamOKN/Prikaz142\\_01062018\\_utverzhdenie\\_programmy\\_profilaktiki.pdf](http://pam.tmbreg.ru/assets/files/SobstvennikamOKN/Prikaz142_01062018_utverzhdenie_programmy_profilaktiki.pdf).

Реестр подконтрольных субъектов (объектов) в сфере государственной охраны объектов культурного наследия и истории их проверок сформирован в 2017 году и поддерживается в актуальном состоянии <http://pam.tmbreg.ru/gosudarstvennyj-nadzor/reestr-podkontrolnyh-subektov-i-ih-proverki/>.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управление: обеспечивает размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://pam.tmbreg.ru/> перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Управление подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия и размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://pam.tmbreg.ru/> соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с

рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

В рамках профилактических мероприятий вопросы предотвращения правонарушений в сфере сохранения объектов культурного наследия рассматриваются на рабочей группе по координации работы по пресечению, предупреждению и профилактике нарушений федерального законодательства об охране объектов культурного наследия в отношении территорий музеев-заповедников, музеев-усадьб, достопримечательных мест, иных объектов культурного наследия и их зон охраны <http://pam.tmbreg.ru/soveshhatelnye-i-kollegialnye-organy/rabochaya-gruppa/>.

Также, в рамках проводимых мероприятий по государственному надзору, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», в случаях установления Управлением обстоятельств, которые могут повлечь нарушение законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, Управлением выносятся и направляются в адрес собственников (пользователей) объектов культурного наследия предостережения, указывающие на недопустимость того или иного действия, что может повлечь нарушение действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия. **В 2018 году Управлением вынесено и направлено собственникам (пользователям) 9 предостережений.**

На сайте вывешены типовые нарушения обязательных требований, с которыми любой собственник или пользователь может ознакомиться.

### Раздел 3

#### **Выводы и предложения по результатам осуществления надзора, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.**

1.1. В 2018 году управлением надлежащим образом и в соответствии с действующим законодательством осуществлялся надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

Об этом свидетельствует тот факт, что:

проверки, результаты которых признаны недействительными – отсутствуют;

проверки, проведенные Управлением с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания - отсутствуют.

увеличение доли протоколов об административных правонарушениях по которым судом назначено наказание в виде штрафа, что свидетельствует о законности принимаемых мер по привлечению к административной ответственности;

В 2018 году Управлением будет продолжена работа по осуществлению федерального и регионального государственного контроля (надзора), в том числе одним из приоритетных направлений деятельности будет акцентирование мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

1.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления контроля в соответствующей сфере деятельности.

С целью предотвращения правонарушений в сфере охраны объектов культурного наследия в текущем году необходимо продолжить работу в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

Также в целях осуществления надлежащего осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия необходимо:

1) обеспечить своевременность и эффективность проведения проверок при исполнении возложенных функций;

2) усилить контроль за соблюдением требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия;

3) максимально объективно выполнять обязанности при осуществлении мероприятий по федеральному/региональному государственному контролю (надзору), возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях в области охраны объектов культурного наследия с учетом Послания Президента В. Путина к Федеральному собранию от 04.12.2014 года, в котором указано о необходимости максимально снять ограничения с бизнеса, избавить его от навязчивого надзора и контроля.