



**УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ  
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

**ПРИКАЗ**

«18» 02 2017 г.

г. Тамбов

№ 31

Об утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления по государственной охране объектов культурного наследия области за 2016 год

В соответствии с приказом управления по государственной охране объектов культурного наследия области от 28.11.2016 № 243 «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления по государственной охране объектов культурного наследия» и протоколом заседания общественного совета при управлении по государственной охране объектов культурного наследия области от 10.02.2017 № 1 ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления по государственной охране объектов культурного наследия области за 2016 год согласно приложению.
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте управления по государственной охране объектов культурного наследия области.

Начальник управления

В.И.Копылов

ПРИЛОЖЕНИЕ  
УТВЕРЖДЕН

приказом управления по государственной  
охране объектов культурного наследия области  
от 28.02.2017 № 31

Обзор  
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности  
управления по государственной охране объектов культурного наследия  
области за 2016 год

1. Правоприменительная практика организации и проведения  
государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием,  
сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной  
объектов культурного наследия

1.1. Организация и проведение мероприятий по контролю за состоянием  
объектов культурного наследия, а также систематического наблюдения в  
отношении объектов культурного наследия федерального, регионального,  
местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного  
наследия (далее — систематическое наблюдение)

При осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный надзор) посредством организации и проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, а также систематического наблюдения управление по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области (далее — Управление) руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Закон области от 05.10.2015 № 572-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Тамбовской области»;

постановление администрации области от 25.12.2015 № 1551 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

постановление главы администрации Тамбовской области от 19.10.2015 № 360 «Об образовании управления по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области»;

постановление главы администрации Тамбовской области от 20.11.2015 № 390 «О внесении изменений в Положение об управлении культуры и архивного дела Тамбовской области и утверждении Положения об управлении по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области»;

приказ Управления от 07.06.2016 № 153 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции «осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

Предметом систематического наблюдения является состояние объектов культурного наследия, в том числе после проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений, используемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами в процессе осуществления своей деятельности.

Систематическое наблюдение проводится должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществление государственного надзора в форме систематического наблюдения (далее - уполномоченное должностное лицо Управления), на основании задания.

Систематическое наблюдение осуществляется в форме мониторинга: состояния объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений;

проведения работ по сохранению объекта культурного наследия.

Мониторинг состояния объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений и проведения работ по сохранению объектов культурного наследия осуществляется путем:

анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований;

посещения и обследования (осмотра) используемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в процессе осуществления своей деятельности территорий, зданий, производственных, хозяйственных и иных нежилых помещений, строений, сооружений, являющихся объектами культурного наследия либо находящихся в зонах охраны таких объектов, земельных участков, на которых такие

объекты расположены либо которые находятся в зонах охраны таких объектов, а с согласия собственников - жилые помещения, являющиеся объектами культурного наследия (далее — осмотр).

Анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований проводятся по месту нахождения Управления. В рамках данного мероприятия уполномоченными должностными лицами Управления рассматриваются документы, содержащие сведения об объекте культурного наследия, в том числе акты проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, предписания, судебные акты и иные документы, имеющиеся в распоряжении Управления.

Осмотр проводится по месту нахождения объекта культурного наследия.

Систематическое наблюдение может проводиться только уполномоченными должностными лицами Управления, которые указаны в задании.

При проведении систематического наблюдения уполномоченными должностными лицами Управления осуществляется фотофиксация объектов культурного наследия.

Срок проведения систематического наблюдения не может превышать десяти рабочих дней.

По результатам проведения систематического наблюдения уполномоченными должностными лицами Управления, указанными в задании, составляется по установленной форме акт технического состояния объекта культурного наследия или акт состояния объекта археологического наследия.

Акт технического состояния объекта культурного наследия и акт состояния объекта археологического наследия оформляются непосредственно после завершения систематического наблюдения и утверждаются начальником Управления (заместителем начальника Управления).

В результате проведения систематического наблюдения в 2016 году Управлением было составлено 62 акта технического состояния объекта культурного наследия и 2 акта состояния объекта археологического наследия.

К акту технического состояния объекта культурного наследия или акту состояния объекта археологического наследия прилагаются фотографии, а также могут прилагаться картографические материалы, результаты измерений и другие связанные с результатами систематического наблюдения документы или их копии.

Предметом мероприятий по контролю является состояние объектов культурного наследия, используемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами в процессе осуществления своей деятельности, соблюдение ими обязательных требований и осуществление мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия.

Мероприятия по контролю проводятся должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществление государственного надзора, в форме проведения мероприятий по контролю (далее - уполномоченное должностное лицо Управления), на основании задания Управления.

Мероприятия по контролю осуществляются посредством посещения и обследования (осмотра) используемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в процессе осуществления своей деятельности территорий, зданий, производственных, хозяйственных и иных нежилых помещений, строений, сооружений, являющихся объектами культурного наследия либо находящихся в зонах охраны таких объектов, земельных участков, на которых такие объекты расположены либо которые находятся в зонах охраны таких объектов, а с согласия собственников - жилые помещения, являющиеся объектами культурного наследия (далее - осмотр).

Мероприятия по контролю проводятся по месту нахождения объекта культурного наследия.

Мероприятия по контролю могут проводиться только уполномоченными должностными лицами Управления, которые указаны в задании.

Перед проведением мероприятий по контролю уполномоченными должностными лицами Управления, указанными в задании, рассматриваются документы, содержащие сведения об объекте культурного наследия, в том числе акты проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, предписания, судебные акты и иные документы, имеющиеся в распоряжении Управления.

При проведении мероприятий по контролю уполномоченными должностными лицами Управления может осуществляться фотофиксация объектов культурного наследия.

Срок проведения мероприятий по контролю не может превышать десяти рабочих дней.

По результатам проведения мероприятий по контролю уполномоченными должностными лицами Управления, указанными в задании, составляется по установленной форме отчет о проведении мероприятий по контролю (далее - отчет).

По результатам проведения мероприятий по контролю в 2016 году Управлением составлен 1 отчет.

Отчет оформляется непосредственно после завершения мероприятий по контролю.

К отчету прилагаются фотографии, картографические материалы, результаты измерений и другие связанные с результатами проведения мероприятий по контролю документы или их копии.

В случае выявления при проведении мероприятий по контролю и систематического наблюдения нарушений органом государственной власти области, органом местного самоуправления, юридическим лицом,

индивидуальным предпринимателем, физическим лицом обязательных требований, неосуществления мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия начальник Управления (заместитель начальника Управления) в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации:

выдает предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

принимает меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Информация о принятых мерах, в том числе количестве выданных предписаний, по результатам проведения Управлением мероприятий по контролю и систематического наблюдения в 2016 году представлена в подразделе 1.4 настоящего Обзора.

## 1.2. Подготовка и выдача заданий на проведение мероприятий по контролю и систематического наблюдения

Систематическое наблюдение и мероприятия по контролю проводятся уполномоченными должностными лицами Управления на основании задания Управления.

Основанием для выдачи задания на проведение мероприятий по контролю является:

выдача Управлением:

задания и разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального, регионального значения, выявленных объектов культурного наследия;

разрешения на строительство, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта;

разрешения на ввод объекта культурного наследия в эксплуатацию, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта;

разрешения на возобновление ранее приостановленных предписанием Управления работ, указанных в статье 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

согласование Управлением:

проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного наследия;

формы, содержания и места размещения информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального значения;

размещения вывески на объекте культурного наследия, в том числе выявленном объекте культурного наследия;

поступление в Управление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

ухудшение технического состояния объекта культурного наследия, возникшее, том числе в следствие естественного износа объекта культурного наследия, а также негативного воздействия природных и техногенных факторов;

проведение изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, нарушить его целостность и сохранность.

Основанием для выдачи задания на проведение систематического наблюдения является:

план проведения систематического наблюдения, утверждаемый Управлением, с учетом положений подпункта 14 пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

истечение срока проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного актом технического состояния объекта культурного наследия, выданным Управлением.

В задании на проведение мероприятий по контролю (систематического наблюдения) указываются:

номер и дата выдачи задания;

основание для выдачи задания;

фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц Управления, уполномоченных на проведение мероприятий по контролю (систематического наблюдения);

наименование, категория историко-культурного значения, адрес объекта культурного наследия, иные краткие сведения об объекте культурного наследия;

цель мероприятий по контролю (систематического наблюдения);

срок проведения мероприятий по контролю (систематического наблюдения);

подпись начальника Управления (заместителя начальника Управления).

Задание выдается должностным лицам Управления, уполномоченным на осуществление государственного надзора.

Подготовка проекта задания осуществляется соответствующими уполномоченными должностными лицами Управления.

Задание подписывается и выдается начальником Управления (заместителем начальника Управления).

Задание на проведение мероприятий по контролю (систематического наблюдения) подлежит выдаче в течение одного рабочего дня при наличии одного или нескольких оснований, предусмотренных для выдачи соответствующего задания.

В 2016 году Управлением было выдано 65 заданий (64 задания на проведение систематического наблюдения; 1 задание на проведение мероприятий по контролю).

### 1.3. Составление плана проведения систематического наблюдения

Одним из оснований для выдачи задания на проведение систематического наблюдения является план проведения систематического наблюдения (далее - План), утверждаемый Управлением, с учетом положений подпункта 14 пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В 2016 году План утверждался приказом Управления ежеквартально. Всего в отчетном периоде в План было включено 37 объектов культурного наследия (в I квартале - 0 объектов культурного наследия; во II квартале - 20 объектов культурного наследия; в III квартале - 8 объектов культурного наследия; в IV квартале - 9 объектов культурного наследия).



Управлением было проведено систематическое наблюдение в отношении 37 объектов культурного наследия, что составляет 100% от Плана.

1.4. Оформление результатов проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, а также систематического наблюдения и принятие мер по их результатам (административная практика)

п/п	Наименование показателя	Количество
1.	Мероприятия по контролю в 2016 году	X
	Количество проведенных мероприятий	1
	Количество мероприятий, при проведении которых выявлены нарушения	0
	Результат проведения мероприятий:	X
	количество предписаний о приостановке работ	0
	количество составленных протоколов по делам об административных правонарушениях	0
	количество материалов, связанных с нарушениями обязательных требований законодательства, направленных в правоохранительные органы для решения вопроса о принятии по ним мер реагирования	0
	процентное соотношение мероприятий, завершившихся принятием мер реагирования по выявленным нарушениям законодательства об охране объектов культурного наследия, от общего числа мероприятий за отчетный период	0
	процентное соотношение мероприятий, завершившихся принятием мер реагирования по выявленным нарушениям законодательства об охране объектов культурного наследия в отчетный период, по сравнению с предыдущим отчетным периодом	0
2.	Систематическое наблюдение в 2016 году	X
	Количество проведенных мероприятий	64
	из них:	X
	контроль за состоянием объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия	39
	контроль за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия	25

	количество мероприятий, при проведении которых выявлены нарушения	17
	Результат проведения мероприятий:	X
	количество вынесенных предписаний	39
	количество составленных протоколов по делам об административных правонарушениях	2
	количество материалов, связанных с нарушениями обязательных требований законодательства, направленных в правоохранительные органы для решения вопроса о принятии по ним мер реагирования	1
	процентное соотношение мероприятий, завершившихся принятием мер реагирования по выявленным нарушениям законодательства об охране объектов культурного наследия, от общего числа мероприятий за отчетный период	65 %
	процентное соотношение мероприятий, завершившихся принятием мер реагирования по выявленным нарушениям законодательства об охране объектов культурного наследия в отчетный период, по сравнению с предыдущим отчетным периодом	168 %
3.	Фактическое количество объектов культурного наследия в отношении которых были осуществлены мероприятия по контролю и систематическому наблюдению	75
4.	Доля объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых были фактически осуществлены плановые мероприятия по контролю их состояния, в общем числе объектов культурного наследия	18 %

1.5. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Тамбовской области в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования), причинение вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

В 2016 году Управлением было рассмотрено 111 обращений граждан и юридических лиц. При рассмотрении обращений специалистами Управления давались разъяснения законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, а также проверялись доводы заявителей, изложенные в

обращениях, на предмет наличия фактов нарушения законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

В рамках рассмотренных обращений, поступивших в Управление, должностными лицами Управления было возбуждено 20 дел об административном правонарушении. Из которых:

11 дел об административном правонарушении были прекращены в связи с отсутствием состава административного правонарушения;

по 9 делам об административном правонарушении были составлены протоколы и направлены в суд для рассмотрения;

7 протоколов об административном правонарушении были рассмотрены судебными органами с вынесением административного штрафа на сумму 99 тыс. рублей;

1 дело об административном правонарушении судом было прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения;

1 дело об административном правонарушении судом было прекращено в связи с истечением срока привлечения лица к административной ответственности.

В ходе рассмотрения одного из коллективных обращений Управлением было установлено, что неизвестными лицами на фасадах зданий объектов культурного наследия размещаются различного рода рекламные объявления, в связи с этим Управлением были предприняты меры по направлению собственникам (пользователям) объектов культурного наследия писем, указывающих на необходимость приведения фасадов зданий в надлежащий вид. Так же Управлением было направлено соответствующее письмо в правоохранительные органы с просьбой установить лиц, разместивших рекламные объявления на объектах культурного наследия и привлечь их к административной ответственности.

В ходе проведенной работы рекламные объявления с объектов культурного наследия были удалены. Результатом рассмотрения обращения Управления в правоохранительные органы с просьбой установить лиц, разместивших рекламные объявления на объектах культурного наследия и привлечь их к административной ответственности, явился отказ в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности, лица совершившего правонарушение.

## 2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

### 2.1. Типичные нарушения органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований

В рамках проводимых мероприятий по контролю и систематическому наблюдению Управлением в 2016 году типичными нарушениями органами

местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований стали:

неразмещение информационных надписей на объекте культурного наследия (в рамках вынесенных предписаний установлено 40 требований по установке информационных надписей);

нарушение сроков проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, установленных актами технического состояния объектов культурного наследия, являющихся неотъемлемой частью охранных обязательств (в рамках вынесенных предписаний установлено 40 требований по проведению работ по сохранению объектов культурного наследия);

размещение рекламных конструкций на объектах культурного наследия (в рамках вынесенных предписаний установлено 14 требований по демонтажу рекламных конструкций);

проведение работ на объекте культурного наследия без соответствующего разрешения (в рамках вынесенных предписаний установлено 5 требований по приостановке работ на объекте культурного наследия);

не согласование проектной документации с органом охраны объектов культурного наследия (в рамках вынесенных предписаний установлено 3 требования по представлению документации на согласование);

отчуждение объекта культурного наследия с на основании договора и иных документов составленных с нарушением законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия (в рамках вынесенных предписаний установлено 1 требование по внесению изменений в документацию по отчуждению объекта культурного наследия).

По вышеуказанным нарушениям Управлением были направлены собственникам объектов культурного наследия предписания с указанием устранения выявленных нарушений.

## 2.2. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управление:

обеспечивает размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://pam.tmbreg.ru/> перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом

регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Управление подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://pam.tmbreg.ru/> соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

В рамках профилактических мероприятий вопросы предотвращения правонарушений в сфере сохранения объектов культурного наследия рассматриваются на рабочей группе по координации работы по пресечению, предупреждению и профилактике нарушений федерального законодательства об охране объектов культурного наследия в отношении территорий музеев-заповедников, музеев-усадьб, достопримечательных мест, иных объектов культурного наследия и их зон охраны <http://pam.tmbreg.ru/soveshhatelnye-i-kollegialnye-organy/rabochaya-gruppa/>.